

百色：红色福地刻下金融印记

1929 年，邓小平等老一辈无产阶级革命家在广西百色发动和领导了著名的百色起义，成立了中国工农红军第七军，建立了苏维埃人民政府，创建了全国瞩目的右江革命根据地。

积跬步，至千里。如今的百色，正从贫困落后走向繁荣振兴、从西南边陲走向开放前沿、从温饱不足走向全面小康，迎来加快发展的最好历史机遇，一座红色福地壮族圣地、生态型铝产业基地、左右江老区核心城冉冉升起。建党 100 周年之际，《金融时报》记者来到百色，对当地银行机构进行采访，深切地感受到老区的银行机构在这片红色土地上，用扎扎实实的行动，为践行初心和使命写下生动鲜活的注脚，让红色福地刻下金融印记。

肩负起农村金融改革试点重任

百色市下辖的田东县，一个以壮族为主体的多民族聚居地，地处右江盆地，是一片红色的土地，这里曾是百色起义的策源地。

革命老区始终是党和政府的情牵之地。2017 年，习近平总书记在广西考察时说，“要加快老区建设和发展，让老区人民尽快摆脱贫困，过上幸福日子。”2010 年，时任国家副主席的习近平同志来到百色，实地考察了进一步抓好农村扶贫开发、切实加强革命老区建设的情况。

田东县是时任中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国深入学习实践科学发展观活动的联系点。2008 年 10 月 19 日，吴邦国赴田东调研并批示，要以该县为试点，破解农村金融服务难题。彼时，十七届三中全会刚刚闭幕，会议提出，要建立现代农村金融制度，创新农村金融体制，引导更多的信贷资金和社会资金投向农村。田东历史性地肩负起贯彻十七届三中全会精神、为全国试点探路的重任。从此，广西全面推开田东县农村金融综合改革试点，开始不断尝试与探索。

采访中，人民银行百色市中心支行行长黄绍进介绍说：“田东县农村金融综合改革试点工作经历了探索、突破、深化和升级四个阶段。细化、量化、可操作性强的设计是改革试点的重要工作步骤。”翻开厚厚的田东农村金融改革相关文

件和总结材料，可找到关于组织机构、信用、村级服务、支付和担保抵押等一系列举措的记录。

来自人民银行南宁中心支行的调研显示，田东县农村金融改革产生了显著效果。

经过多年的不断尝试与探索，田东县探索出一条以信用体系建设为重点、以支付体系建设为基础、以信贷产品创新为动力的建设路径，逐步构建起为农户增资增信的“六大体系”，形成了多层次、广覆盖、可持续的农村金融发展“田东模式”。

目前，田东县已经形成了包括农村商业银行、村镇银行、小额贷款公司、资金互助社在内的传统金融机构与新型微型机构既相互竞争又互为补充的多层次、梯度化金融市场结构，满足了不同经济主体的融资需求，基本解决了“三农”融资渠道单一的难题，与国有商业银行形成了高低搭配的农村金融服务组织体系。

以农村信用体系建设作为田东县农村金融综合改革的突破口。按照“政府主导、人行推动、多方参与、共同受益”的原则，搭建了“田东县农户信用信息采集和评价系统”，初步建立起农户信用信息采集、录入、评级和授信工作的长效机制。后来，又建立了一套专门针对贫困户的信用评级指标体系，结合全国扶贫管理系统，创新研发了百色市精准扶贫信息管理子系统。

建立安全高效的支付体系，不断改善农村支付服务环境。围绕全面改善农村支付服务环境的工作目标，大力推进田东县农村支付体系建设，将便农支付通道延伸到农民家门口。

建立完善保险保证体系，分散与转移农村金融风险。建立了县乡村三级农村保险保证服务网络，实现农村保险服务站（点）乡村全覆盖，建立完善信贷风险补偿机制。同时，建立抵押担保体系，拓宽农户融资渠道。

创新服务助农脱贫

百色市是一个集革命老区、少数民族地区、边境地区、大石山区、贫困地区、水库移民区“六位一体”的“老少边山穷库”特殊区域。这里是全国14个连片特困地区（滇桂黔石漠化片区）之一，全市12个县（区），其中有9个国家扶贫开发重点县（市），2个自治区扶贫开发重点县（区）。

随着扶贫攻坚的开展，百色市开辟出一条依靠特色产业带动农民增收致富的路子，而在这条路子的探索中，不断探索的金融开发式新模式，托起许多农民群众的未来和希望。

记者调查发现，当前不是农民没有致富愿望，也不是国家没有政策，甚至也不是纯粹的信用问题。对于农民来说，大部分是受资金缺乏所困。

为解决这些难题，人民银行百色市中心支行引导金融机构采取了多种切实可行的办法，其中一种是由公司统一借款、农户分散承办，由公司与农户落实契约关系，双方共同发展、共担风险。另一种由农村专业户、种养大户、经营大户等相互担保、共担风险，既解决了信用问题，又解决了经营问题。另外，争取政府、保险机构介入，进一步解决资金难题。

乐业县采取的是“贫困户+政府+银行”扶贫小额信贷模式，政府对贫困户发放单户不超过5万元的扶贫贷款，乐业县财政部门列出一定数额扶贫专项资金存放到乐业农商行，设立扶贫贷款风险补偿基金，按1比10比例放大贷款额度，并建立风险共担机制，农商行、财政部门按5比5的比例分担贷款损失的风险。这种运作模式增加了农户贷款资金量，延长了农户贷款使用周期，有效解决了贫困户生产发展资金短缺的问题。

此外，人民银行百色市中心支行通过建立“扶贫+支付”模式，大力推进农村非现金支付工具应用，全市农村地区支付清算网络覆盖率达到100%，电商及农民享受基本金融服务实现“不出村”，打通了金融服务、电商服务的“最后一公里”。

据介绍，为在农村推广信用观念，人民银行百色市中心支行探索运用农户信用信息采集与评价系统完成“精准扶贫”模块升级改造，建立了“农村信用+精准扶贫”新模式，实现广西首个扶贫大数据金融对接运用。通过评级授信，农民获贷能力不断提高。

为了美好新生活

中央和自治区高度关注百色老区的发展，国家先后批复百色实施《广西百色生态型铝产业示范基地建设方案》，把百色12个县（市、区）全部纳入《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划》，批复实施了以百色为核心区域的《左右江革命老区振兴规划》，批准百色设立全国首个政策性金融扶贫实验示范区等。

2020年3月30日，国务院批复成立广西百色重点开发开放试验区，是全国首个地市级全域覆盖的沿边重点开发开放试验区，进一步把百色发展纳入国家发展战略层面，实现了国家战略全覆盖，为推动百色加快发展、长远发展、脱贫奔小康提供了重大战略支持。

对于百色市，全新的开发开放意味着一次难得的发展机遇，而当地的金融部门也扮演着十分重要的角色。

记者调查发现，当地农商行支持的乡村振兴项目种类繁多。对于以农民、农业为主体的产业、行业，他们主动介入，提供金融服务。从产业化龙头企业，到农民开办的农家乐，覆盖范围大大增加。

凌云县是典型的大石山区，也是红色旅游目的地。近年来，当地利用得天独厚的资源优势，将旅游业作为全县经济社会发展的主导产业和农村脱贫致富的引擎，旅游经济总量和效益大幅提高，走出了一条“造血”扶贫之路。

农民要想富，必须有产业和项目的带动，不把产业发展起来是没有希望的。通过龙头企业形成产业化，带动农民脱贫致富，成为农行广西百色分行的金融扶贫路径。

为了生计，百色市每年有很多家庭妇女外出务工，有了很多的留守儿童，如何组织引领外出务工妇女返乡创业就业，是一项刻不容缓的工作。

改变她们生活的，是当地农行的贷款扶持，而在当地人称之为“产业回家留住妈妈”的创业思路指导下，她们已成为具有现代养殖技术和金融意识的新时代农村妇女。

这片红色的土地上，有着令人难以置信的如诗如画般的风景，你会不自觉地为她流连忘返，为她感动不已。你会感谢自然，给了这片土地如此丰厚的“恩赐”，让这里的农民逐渐改变贫困的命运。你更会突然羡慕这里的人，因为他们每天生活在美丽的风景当中，又与风景融为一体。那些善良的农民朋友甚至会担心我们吃的不如他们自然健康，乡亲们送给我们最好的礼物，通常都是树枝上刚刚成熟的果子。那些果子个个清爽甘甜，让我们这些来访者唏嘘不已。捧着果子，坐在树下，聊聊他们的故事，听听他们的喜乐与烦恼，美好的生活如此简单。

（来源：金融时报-中国金融新闻网）